

Рекомендации круглого стола «Общественная оценка приказа Министерства юстиции Российской Федерации "Об утверждении Инструкции по профилактике правонарушений среди лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы" №72 от 20 мая 2013 года»

Участники круглого стола, обсудив приказ Минюста России от 20 мая 2013 г. N72 "Об утверждении Инструкции по профилактике правонарушений среди лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы", рассмотрев механизмы и основания постановки подозреваемых, обвиняемых и осужденных (далее – заключенных) на профилактический учет, формы и методы проведения работы по профилактике правонарушений со стороны заключенных в учреждения УИС рекомендуют:

- 1) Установить, что сам по себе состав ранее совершенного преступления, за которое лицо осуждено, не может являться основанием для постановки на проф. учет;
- 2) Предусмотреть, что висящие на стенах служебных помещений планшеты с учетными карточками лиц, состоящих на проф. учете, должны быть закрыты от посторонних лиц;
- 3) Специально оговорить, что профучет не может являться основанием для отказа в поддержке ходатайств заключенного об условно-досрочном освобождении или замене наказания более мягким, освобождения от наказания по болезни;
- 4) В п. 24 Инструкции предусмотреть, что одним из оснований постановки на профучет является склонность лица к выстраиванию иерархических отношений в отношении других осужденных с применением насилия;
- 5) В п. 24 провести уточнение формулировок ряда оснований постановки на профучет, страдающих правовой неопределенностью, например такого, как «склонные к совершению посягательства на половую свободу и половую неприкосновенность»;
- 6) Дополнить п. 10 Инструкции положением о том, что тер. органы УИС по обращению сотрудника УИС, заключенного или члена ОНК проводят проверку обоснованности постановки на проф. учет или отказа в снятии с проф. учета;
- 7) Дополнить п. 12 положением о том, что при выявлении причин правонарушений в учреждениях УИС и условий, им способствующих, и выработке мер по их устранению используется также информация, представленная Общественными наблюдательными комиссиями (ОНК)
- 8) Дополнить п. 20 положением о том, что психологическая служба оказывает помощь в установлении психологического контакта между заключенным и администрацией учреждений;
- 9) Усилить роль психологической службы при работе с лицами, поставленными на проф. Учет;
- 10) Предусмотреть, что в отношении лиц, поставленных на проф. учет, разрабатывается программа психологического сопровождения, направленная на преодоление факторов, ставши основанием постановки на проф. учет психологическими методами;
- 11) Изменить п. 26 Положения, предусмотрев, что инициатором постановки на профилактический учет может стать не любой сотрудник УИС, а сотрудники из числа руководящего состава;
- 12) Оговорить участие надзирающего прокурора, представителя Аппарата УПЧ, членов ОНК в работе административных комиссий при решении вопросов, связанных с проф. учетом;

13) Предусмотреть возможность обжалования осужденным или его защитником постановки на проф. учет в вышестоящий тер. орган УИС в порядке подчиненности, прокурору или в суд, так как действующий приказ возможности такого обжалования не предусматривает;

14) Обратить внимание на опасность такого критерия оценки работы по профучету, как «количество лиц, поставленных на профилактический учет, отказавшихся от противоправного поведения», так как данный критерий провоцирует сотрудников к постановке на проф. учет правопослушных заключенных;

15) В п. 42 Инструкции предусмотреть возможность отмены решения о постановке на проф. учет, продлении нахождения на профучете, отказа снятия с проф. учета тер органом УИС, судом или надзирающим прокурором;

16) Предусмотреть проведение служебных проверок в отношении сотрудников, которые систематически составляют необоснованные рапорта о постановке на проф. учет с решением вопросов о привлечении к дисциплинарной ответственности или при наличии признаков преступления направления материалов в следственные органы для проведения проверки в порядке ст. ст. 144-145 УПК РФ;

17) Членам ОНК, надзирающим прокурорам, сотрудникам инспекторских подразделений УИС при проверке учреждений УИС обращать внимание на выполнение требований приказа Минюста РФ №72:

- соответствие содержания воспитательных мероприятий, отраженных в дневнике воспитательной работы, основанием для постановки на проф. учет;
- закреплены ли за заключенными, поставленными на проф. учет, опытные сотрудники.
- не подменяется ли индивидуальная профилактика в отношении лиц, от которых можно ожидать совершения правонарушений, и принятия мер по оказанию на них необходимого воздействия (п. 5 Инструкции), постановкой таких лиц на проф. учет в нарушение требования п. 4 о том, что деятельность сотрудников учреждений УИС по предотвращению правонарушений связана с выявлением лиц, имеющих намерение совершить правонарушение, и принятием к ним мер превентивного характера с целью недопущения реализации этих намерений;
- проводит ли психологическая служба учреждения УИС психоррекционные мероприятия с лицами, поставленными на профилактический учет, анализируют психологические причины чрезвычайных происшествий (преступлений, суицидов, группового неповиновения) в соответствии с п. 20 Инструкции;
- как используется привлечение подозреваемого, обвиняемого и осужденного к общественно полезному труду и учебе, а также использование в воспитательном процессе возможностей родственников и иных положительных связей, психологического консультирования родственников, в качестве методов индивидуальной профилактики, как это предусмотрено ст.25 Инструкции.

Участники круглого стола выразили свое сожаление отсутствием на круглом столе приглашенных на него представителей ФСИН России.

Источник: Живой Журнал члена СПЧ Андрея Бабушкина
<http://an-babushkin.livejournal.com/436875.html>